

ΕΠΑνΕΚ 2014-2020
ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΕΠΙΛΟΓΩΝ ΑΠΛΟΠΟΙΗΜΕΝΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ

ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Στη Προγραμματική Περίοδο 2014-2020, εισάγονται νέα στοιχεία απλοποίησης, νέες δυνατότητες που προβλέπονται από τους Κανονισμούς.

Κανονιστικό πλαίσιο της ΕΕ

- **Κανονισμός 1303/2013** περί καθορισμού κοινών διατάξεων των Διαρθρωτικών Ταμείων, άρθρα 67 και 68.
- **Κανονισμοί των Ταμείων ΕΤΠΑ 1301/2013, ΕΚΤ 1304/2013**, άρθρο 14.
- **Λοιποί Κανονισμοί και Κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμοί**, κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 480/2014, Κανονισμός (ΕΕ) 1290/2013 (Ορίζων 2020 – Πρόγραμμα-πλαίσιο έρευνας και καινοτομίας 2014-2020)

Εθνικό Πλαίσιο

Οι σχετικές μέθοδοι και προϋποθέσεις έχουν ενσωματωθεί στους εθνικούς κανόνες επιλεξιμότητας.

- **Υπ' αριθμ. 81986/ΕΥΘΥ712/31.7.2015 Απόφαση** «Εθνικοί κανόνες επιλεξιμότητας δαπανών για τα προγράμματα του ΕΣΠΑ 2014 – 2020 – Έλεγχοι νομιμότητας δημοσίων συμβάσεων συγχρηματοδοτούμενων πράξεων ΕΣΠΑ 2014–2020 από Αρχές Διαχείρισης και Ενδιάμεσους Φορείς – Διαδικασία ενστάσεων επί των αποτελεσμάτων αξιολόγησης πράξεων» (ΥΠΑΣΥΔ), άρθρο 9, παρ. 6, άρθρο 10, άρθρο 12, παρ. 8 και άρθρα 23 έως 25.

Η επέκταση της χρήσης των επιλογών απλοποιημένου κόστους αντί της απόδοσης των «πραγματικών δαπανών», ενθαρρύνεται από την Επιτροπή :

Μειώνει τον κίνδυνο σφαλμάτων για την Επιτροπή, τη Διαχειριστική Αρχή και τους Δικαιούχους.

Για τον έλεγχο της νομιμότητας και της κανονικότητας των δαπανών, οι αρμόδιοι για τις διαχειριστικές επαληθεύσεις και τους λογιστικούς ελέγχους δεν θα ελέγχουν το πραγματικό κόστος των σχετικών κατηγοριών δαπανών που υπολογίζονται με την εφαρμογή ΕΑΚ.

Το σημαντικότερο όφελος του απλοποιημένου κόστους:

- **Περιορίζει** το πεδίο λογιστικού ελέγχου
Δεν χρειάζεται πλέον λογιστικός έλεγχος για πραγματικές δαπάνες.
- **Απομειώνει** σημαντικά τον διοικητικό φόρτο.
Οι επιστροφές δαπανών ανάμεσα στο κράτος μέλος και τον δικαιούχο και ανάμεσα στην Επιτροπή και το κράτος μέλος βασίζονται στην ίδια απλουστευμένη επιλογή κόστους.
- **Εξασφαλίζει** ότι οι υπηρεσίες της Επιτροπής δεν θα αμφισβητούν τις δαπάνες που δηλώνονται βάσει της επιλογής απλοποιημένου κόστους, με την προϋπόθεση ότι κρίνεται ορθή η μεθοδολογία που χρησιμοποιήθηκε από ένα κράτος μέλος για την επιστροφή δαπανών σε δικαιούχους.

Εξακολουθούν να διενεργούνται οριζόντιοι θεματικοί έλεγχοι

Οι απλουστευμένες επιλογές κόστους δεν αίρουν την υποχρέωση πλήρους τήρησης όλων των εφαρμοστέων κανόνων της ΕΕ και εθνικών κανόνων, όπως π.χ. τήρηση κανόνων δημοσίων συμβάσεων, κρατικών ενισχύσεων, δημοσιότητας κ.λπ.

Τρία είδη απλουστευμένων δαπανών

Κατ' αποκοπή χρηματοδότηση

Κατ' αποκοπή ποσά

Τυποποιημένες κλίμακες μοναδιαίου κόστους

ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΕΑΚ ΣΤΟ ΕΠΑνεΚ

Σε Πράξεις ΕΚΤ και ΕΤΠΑ που υλοποιούνται (ή μέρος αυτών) με ίδια μέσα

Άμεσα διαθέσιμες επιλογές απλοποιημένου κόστους

χωρίς απαίτηση υπολογισμού για τον προσδιορισμό των εφαρμοζόμενων ποσοστών και μεθόδων.

- **Τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους**

Σε όλες τις Προσκλήσεις στις οποίες προβλέπονται ως επιλέξιμες δαπάνες οι αμοιβές τακτικού προσωπικού Δικαιούχων, εφαρμόζεται βάσει της ΥΠΑΣΥΔ, τυποποιημένη κλίμακα μοναδιαίου κόστους:

Ειδική τυποποιημένη κλίμακα για τη μέθοδο υπολογισμού του μοναδιαίου κόστους δαπανών προσωπικού:

Ωριαίες δαπάνες προσωπικού = τελευταίες τεκμηριωμένες ετήσιες ακαθάριστες δαπάνες απασχόλησης/1720 ώρες.

Για την εφαρμογή αυτής της επιλογής δεν απαιτείται μέθοδος υπολογισμού, ωστόσο απαιτείται τεκμηρίωση για τις τελευταίες ετήσιες ακαθάριστες δαπάνες απασχόλησης.

1. Άρθρα 67 και 68 (παρ. 2) του Καν. ΕΕ 1303/2013 περί καθορισμού κοινών διατάξεων των Διαρθρωτικών Ταμείων.
2. Άρθρο 10, παρ. 1, 2, Άρθρο 12, παρ. 8 και Άρθρο 23, παρ. 1 της υπ' αριθμ. 81986/ΕΥΘΥ712/31.7.2015 Απόφασης «Εθνικοί κανόνες επιλεξιμότητας δαπανών για τα προγράμματα του ΕΣΠΑ 2014 – 2020 – Έλεγχοι νομιμότητας δημοσίων συμβάσεων συγχρηματοδοτούμενων πράξεων ΕΣΠΑ 2014–2020 από Αρχές Διαχείρισης και Ενδιάμεσους Φορείς – Διαδικασία ενστάσεων επί των αποτελεσμάτων αξιολόγησης πράξεων» (ΥΠΑΣΥΔ).

- **Κατ' αποκοπή χρηματοδότηση έμμεσων δαπανών**

Έχει προβλεφθεί η εφαρμογή της κατ' αποκοπή χρηματοδότησης έμμεσων δαπανών (χωρίς απαίτηση υπολογισμού) σε επτά (7) Προσκλήσεις του ΕΠΑνεΚ (ΕΤΠΑ: 6 – ΕΚΤ: 1).

ΕΤΠΑ:

- (3) Προσκλήσεις : κατ' αποκοπή ποσοστό 25% επί του συνόλου των άμεσων επιλέξιμων δαπανών, εξαιρουμένων των άμεσων επιλέξιμων δαπανών για υπεργολαβική ανάθεση και των δαπανών για πόρους που διατίθενται από τρίτους, οι οποίοι δεν χρησιμοποιούνται στα κτίρια και τις εγκαταστάσεις του δικαιούχου καθώς και της χρηματοδοτικής στήριξης σε τρίτους.
- (1) Πρόσκληση : κατ' αποκοπή ποσοστό 5% επί του συνόλου των άμεσων επιλέξιμων δαπανών, εξαιρουμένων των άμεσων επιλέξιμων δαπανών για υπεργολαβική ανάθεση και των δαπανών για

πόρους που διατίθενται από τρίτους, οι οποίοι δεν χρησιμοποιούνται στα κτίρια και τις εγκαταστάσεις του δικαιούχου καθώς και της χρηματοδοτικής στήριξης σε τρίτους.

- (2) Προσκλήσεις : κατ' αποκοπή ποσοστό 15% επί των άμεσων δαπανών προσωπικού (δεν συμπεριλαμβάνεται τυχόν ΦΠΑ, έστω κι αν αυτός είναι επιλέξιμη δαπάνη)

ΕΚΤ:

- (1) Πρόσκληση : κατ' αποκοπή ποσοστό 15% επί των άμεσων δαπανών προσωπικού (δεν συμπεριλαμβάνεται τυχόν ΦΠΑ, έστω κι αν αυτός είναι επιλέξιμη δαπάνη)

Πίνακες απεικόνισης Προσκλήσεων του ΕΠΑΝΕΚ με εφαρμοζόμενες επιλογές απλοποιημένου κόστους.

ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΕΑΚ ΣΕ ΕΘΝΙΚΟ ΕΠΙΠΕΔΟ

Υπό τον συντονισμό της Ειδικής Υπηρεσίας Θεσμικής Υποστήριξης (ΕΥΘΥ), λειτουργεί Θεματικό Δίκτυο, για την εφαρμογή επιλογών απλοποιημένου κόστους (ΕΑΚ), σε πράξεις που χρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ και το ΕΤΠΑ στο πλαίσιο των Ε.Π. του ΕΣΠΑ 2014-2020. Στόχος του δικτύου είναι η διερεύνηση των δυνατοτήτων εφαρμογής ΕΑΚ σε πράξεις του ΕΚΤ και του ΕΤΠΑ για την Προγραμματική Περίοδο 2014-2020.

Ειδικά για το ΕΚΤ - Κατ' εξουσιοδότηση πράξη του άρθρου 14.1 του Καν. ΕΚΤ

Ειδικά για το ΕΚΤ, βάσει του άρθρου 14.1 του Κανονισμού 1304/2013, δίνεται η δυνατότητα έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση Πράξης για τον καθορισμό τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους ή/και κατ' αποκοπή ποσών, για την επιστροφή των δαπανών από την Επιτροπή προς τα κράτη μέλη.

Η έκδοση κατ' εξουσιοδότηση Πράξης βάσει αυτής της διάταξης, πραγματοποιείται μετά την υποβολή στοιχείων από κράτος μέλος ή διαχειριστική αρχή που επιθυμεί να προβεί σε επιστροφή δαπανών δυνάμει του άρθρου 14 παρ. 1 του κανονισμού ΕΚΤ.

Στα πλαίσια των διαδικασιών απλοποίησης για το ΕΚΤ και με τη συμμετοχή της Επιτροπής, λειτουργεί Διακρατικό Δίκτυο Απλοποίησης «ESF Simplification Thematic Network», το οποίο αριθμεί σήμερα 23 κράτη – μέλη.

Έχουν πραγματοποιηθεί μέχρι σήμερα τρεις (3) συναντήσεις του Διακρατικού Δικτύου Απλοποίησης «ESF Simplification Thematic Network», έργο του οποίου είναι η διαμόρφωση ΕΑΚ σε ευρωπαϊκό επίπεδο - EU level SCOs. Για το λόγο αυτό ζητήθηκε από τα κράτη μέλη να υποβάλλουν τις προτάσεις τους προς διαμόρφωση ΕΑΚ ανά θεματικό τομέα πράξεων ΕΚΤ.

Έτσι, στα πλαίσια της προσπάθειας του Εθνικού Δικτύου Εφαρμογής ΕΑΚ για τη διερεύνηση των δυνατοτήτων εφαρμογής τους, διαμορφώθηκε μία πρόταση, η οποία είναι υπό επεξεργασία και υποβλήθηκε στην 3^η συνάντηση του Διακρατικού Δικτύου.

Η πρόταση της Ελλάδας αφορούσε σε δράσεις κατάρτισης εργαζομένων στον ιδιωτικό τομέα (πρόταση Ε.Π. Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία) και δράσεις εξειδικευμένης εκπαίδευσης δημοσίων υπαλλήλων (πρόταση Ε.Π. Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα).

Η πρόταση της ΕΥΔ ΕΠΑΝΕΚ συμπεριλήφθηκε στο θεματικό αντικείμενο “Lifelong Learning”, ήτοι κατάρτιση εργαζομένων - πιστοποίηση.

Η 4^η συνάντηση του Διακρατικού Δικτύου «ESF Simplification Thematic Network», για τη διαμόρφωση EU level SCOs με βάση τις υποβληθείσες προτάσεις των κρατών μελών είναι προγραμματισμένη να πραγματοποιηθεί στις 27-28/10/2016.