

ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΚΑΙ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ

**“ΣΥΝΤΑΞΗ ΤΩΝ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΚΩΝ ΥΠΟΒΑΘΡΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ
ΤΗΣ ΚΤΗΜΑΤΟΓΡΑΦΙΚΗΣ ΒΑΣΗΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΣΕ ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΤΗΣ
ΤΕΤΑΡΤΗΣ ΓΕΝΙΑΣ ΚΤΗΜΑΤΟΓΡΑΦΗΣΕΩΝ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ”**

**ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΗ
ΑΠΟ ΤΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
«ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ, ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ»**

ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΚΑΙ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ

“ΣΥΝΤΑΞΗ ΤΩΝ ΠΡΟΣΩΡΙΝΩΝ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΚΩΝ ΥΠΟΒΑΘΡΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΤΗΣ ΚΤΗΜΑΤΟΓΡΑΦΙΚΗΣ ΒΑΣΗΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΣΕ ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΤΗΣ ΤΕΤΑΡΤΗΣ ΓΕΝΙΑΣ ΚΤΗΜΑΤΟΓΡΑΦΗΣΕΩΝ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ”

Σύμφωνα με την Εξειδίκευση Εφαρμογής του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία», η Δράση αποσκοπεί, εν πρώτοις, στη σύνταξη των προσωρινών κτηματολογικών υποβάθρων (δηλαδή, των ψηφιακών χαρτών που απεικονίζουν τα προσωρινά όρια των ακινήτων και τους «φερόμενους» σε αυτά ιδιοκτήτες) σε συγκεκριμένες περιοχές της Χώρας και, εν συνεχεία, στη δημιουργία της κτηματογραφικής βάσης δεδομένων της ανάρτησης στις περιοχές αυτές (δηλαδή, της ψηφιακής βάσης δεδομένων που περιέχει τη χαρτογραφική απεικόνιση των ακινήτων και τα δικαιώματα επί αυτών, όπως αυτά έχουν προκύψει από την επεξεργασία των δηλώσεων που υποβλήθηκαν από τους ιδιοκτήτες ακινήτων και άλλους δικαιούχους εμπράγματων ή άλλων εγγραπτών δικαιωμάτων).

Με το εν λόγω έργο προωθείται δραστικά η σύνταξη κτηματολογίου στις εν λόγω περιοχές, κάτι που δρα καταλυτικά στη διευκόλυνση της επιχειρηματικής δραστηριότητας αφού η ύπαρξη και η λειτουργία ενός τέτοιου θεσμού καταγραφής, διασφάλισης και διαχείρισης της ακίνητης περιουσίας (Εθνικό Κτηματολόγιο), και μάλιστα σε ψηφιακή μορφή, μεταξύ άλλων, διευκολύνει την εγκατάσταση επιχειρήσεων ή και την χρηματοδότησή τους (π.χ. με σύναψη δανείων βάζοντας υποθήκη στα ακίνητα). Σημειωτέον η ύπαρξη και λειτουργία ενός αποτελεσματικού κτηματολογίου αποτελεί, με βάση την Παγκόσμια Τράπεζα, έναν από τους 10 δείκτες κατάταξης των χωρών, όσον αφορά στην επιχειρηματικότητα.

Ως προς την χωροθέτηση του έργου, αφορά σε όλες της Περιφερειακές Ενότητες της Χώρας: Αττικής, Στερεάς Ελλάδας, Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας, Ιονίων Νήσων, Θεσσαλίας, Ηπείρου, Δυτικής Μακεδονίας, Κεντρικής Μακεδονίας, Ανατ. Μακεδονίας και Θράκης, Βορείου Αιγαίου, Νοτίου Αιγαίου και Κρήτης (Εκτεταμένος αριθμός δήμων στις ανωτέρω αναφερόμενες Περιφερειακές Ενότητες που περιλαμβάνουν συνολικά 3.979 κοινότητες).

Η πρόταση αναφέρεται κυρίως σε αγροτικές ή ορεινές περιοχές και των (13) περιφερειακών ενότητων της Χώρας, ήτοι αγροτικές ή ορεινές περιοχές των ενότητων Αττικής, Στερεάς Ελλάδας, Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας, Ιονίων Νήσων, Θεσσαλίας, Ηπείρου, Δυτικής Μακεδονίας, Κεντρικής Μακεδονίας, Ανατ. Μακεδονίας και Θράκης, Βορείου Αιγαίου, Νοτίου Αιγαίου και Κρήτης. Οι εν λόγω περιοχές αφορούν σε 3.979 κοινότητες της Χώρας (69%), έχουν συνολική έκταση περί τα 83.500 Km² (64%) και περιλαμβάνουν περί τα 16.000.000 εκ. δικαιώματα (περίπου 43% του συνόλου). Ο πληθυσμός που εμπλέκεται στην κτηματογράφηση και στη λειτουργία του έργου ανέρχεται σε πάνω από 2,5 εκατομμύρια άτομα τόσο των εν λόγω περιοχών όσο και άλλων που έχουν δικαιώματα σε αυτές. (Σημείωση: Λόγω έντονης, κατά το παρελθόν, εσωτερικής και εξωτερικής μετανάστευσης από τις εν λόγω περιοχές, που είναι ως επί το πλείστον αγροτικές και ορεινές, τα άτομα που έχουν εμπράγματα ή άλλα εγγραπτά δικαιώματα στις εν λόγω περιοχές είναι πολύ περισσότερα από τον ντόπιο πληθυσμό που έχει τέτοιου είδους δικαιώματα σε ακίνητα στις περιοχές αυτές).

Το έργο θα αφορά στην εξυπηρέτηση άνω των 276.000 συναλλαγών γης ετησίως στις περιοχές τις οποίες καλύπτει και θα επηρεάζει πάνω από 600.000 δικαιώματα. Επίσης, θα υποστηρίξει την παροχή πληροφοριών αναφορικά με τα ακίνητα της περιοχής σε ένα σημαντικά μεγαλύτερο αριθμό περιπτώσεων που θα υπάρχει μεν ενδιαφέρον αλλά δεν θα οδηγεί απαραίτητα σε κάποια συναλλαγή. Τέλος, θα παρέχει το απαραίτητο πληροφοριακό υπόβαθρο για την διενέργεια αναπτυξιακών έργων μέσω της διενέργειας αναδασμών απαλλοτριώσεων, κτλ. ή για το σχεδιασμό και την εφαρμογή πολιτικών οικιστικής, αγροτικής και περιβαλλοντικής ανάπτυξης.

Η στρατηγική που θα εφαρμοστεί είναι η εφ' άπαξ υλοποίηση του έργου μέσω μίας σειράς ανεξάρτητων συμβάσεων, κάθε μία από τις οποίες θα αφορά σε ξεχωριστή γεωγραφική περιοχή. Η όλη διαδικασία θα στηρίζεται σε εκτεταμένη χρησιμοποίηση της γεωδαιτικής, χαρτογραφικής,

θεσμικής, οργανωτικής και πληροφοριακής υποδομής που διαθέτει ο Δικαιούχος και θα στοχεύει στη δημιουργία ενός υψηλής ποιότητας ψηφιακού τελικού αποτελέσματος το οποίο θα μπορεί να χρησιμοποιηθεί με ευελιξία σε ένα ευρύτατο φάσμα δραστηριοτήτων του επιχειρηματικού και κοινωνικού τομέα.

Το έργο θα υλοποιηθεί μέσω μίας σειράς συμβάσεων (32 προκηρυσσόμενες συμβάσεις) από εξειδικευμένες εταιρείες του ιδιωτικού τομέα. Οι εν λόγω συμβάσεις θα έχουν συνολικό προϋπολογισμό περί τα 465,2 εκ. € (μη συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης και του ΦΠΑ), εκ των οποίων 83,7 εκ. € είναι αιτούμενες προς χρηματοδότησης επιλέξιμες δαπάνες (Σημείωση: Το σύνολο των δυνητικώς επιλέξιμων δαπανών ανέρχεται σε περίπου 330,4 εκ. €, αλλά από αυτά μόνο τα περίπου 83,7 εκ. € είναι προς συγχρηματοδότηση). Ο ενδεικτικός προϋπολογισμός της δράσης ανέρχεται σε 83.704.921,98 € (δημόσια δαπάνη).

Δικαιούχος, ο οποίος είναι αρμόδιος για την υλοποίηση του έργου στο πλαίσιο της συγκεκριμένης Δράσης, είναι η εταιρεία ΕΘΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΚΑΙ ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ Α.Ε. (ΕΚΧΑ Α.Ε.)

Η μεθοδολογία και τα κριτήρια επιλογής πράξεων στο πλαίσιο της παραπάνω δράσης εξειδικεύονται ως εξής:

Η μεθοδολογία αξιολόγησης των προς χρηματοδότηση πράξεων είναι άμεση καθώς πρόκειται για έργο με συγκεκριμένο δυνητικό δικαιούχο λόγω θεσμικής αποκλειστικής αρμοδιότητας και διενεργείται σε δύο στάδια:

- ΣΤΑΔΙΟ Α΄: Έλεγχος πληρότητας και επιλεξιμότητας πρότασης
- ΣΤΑΔΙΟ Β΄: Αξιολόγηση των προτάσεων ανά κριτήριο / ομάδα κριτηρίων,

σύμφωνα με τον Οδηγό Αξιολόγησης αιτήσεων χρηματοδότησης πράξεων (πλην κρατικών ενισχύσεων) Προγραμματικής Περιόδου 2014 – 2020.

Ειδικότερα:

ΣΤΑΔΙΟ Α΄: Έλεγχος πληρότητας και επιλεξιμότητας πράξης

Το Στάδιο Α΄ έχει στόχο να διασφαλίσει τις ελάχιστες προϋποθέσεις που προβλέπονται στο κανονιστικό πλαίσιο και στην πρόσκληση, προκειμένου η πρόταση να προχωρήσει στο Στάδιο Β΄ της αξιολόγησης.

Το Στάδιο Α΄ περιλαμβάνει το Στάδιο Α1 και το Στάδιο Α2.

Στο **Στάδιο Α1** γίνεται ο αρχικός έλεγχος συμβατότητας της πρότασης, και ελέγχεται εάν:

1. Η ημερομηνία υποβολής της αίτησης χρηματοδότησης είναι εντός της προθεσμίας που τίθεται στην πρόσκληση.
2. Ο αιτούμενος προϋπολογισμός της πρότασης είναι εντός ορίων.
3. Το τεχνικό δελτίο είναι πλήρως συμπληρωμένο.

Στη συνέχεια, στο **Στάδιο Α2**, γίνεται ο έλεγχος πληρότητας και επιλεξιμότητας της πράξης.

Ειδικότερα, εξετάζονται:

1. Εάν ο Δικαιούχος εμπίπτει στην πρόσκληση.
2. Εάν ο φορέας που υποβάλλει την πρόταση έχει την αρμοδιότητα εκτέλεσης της πράξης.
3. Η τυπική πληρότητα της υποβαλλόμενης πρότασης.
4. Εάν η περίοδος υλοποίησης της προτεινόμενης προς συγχρηματοδότηση πράξης εμπίπτει εντός της περιόδου επιλεξιμότητας του Επιχειρησιακού Προγράμματος και της Πρόσκλησης.
5. Εάν δεν έχει περαιωθεί το φυσικό αντικείμενο της προτεινόμενης πράξης μέχρι την ημερομηνία που ο δυνητικός δικαιούχος υπέβαλε την αίτηση χρηματοδότησης.
6. Εάν η προτεινόμενη πράξη δεν περιλαμβάνει τμήμα επένδυσης σε υποδομή ή παραγωγική επένδυση η οποία έπαυσε ή μετεγκαταστάθηκε εκτός της περιοχής του προγράμματος εντός πέντε ετών από την τελική πληρωμή στον δικαιούχο ή εντός της προθεσμίας που ορίζεται στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων.

7. Εάν η πράξη εμπίπτει στους Θεματικούς Στόχους, τις Επενδυτικές Προτεραιότητες και Ειδικούς στόχους ή/ και στα πεδία παρέμβασης/ δράσεις.
8. Εάν διασφαλίζεται η μη επικάλυψη των χορηγουμένων χρηματοδοτήσεων με άλλα Επιχειρησιακά Προγράμματα και άλλα χρηματοδοτικά εργαλεία ή/και εθνικούς πόρους.
9. Εάν έχουν υποβληθεί αποφάσεις των αρμόδιων ή και συλλογικών οργάνων του δικαιούχου ή άλλων αρμόδιων οργάνων, όπου αυτό προβλέπεται από τη σχετική νομοθεσία.

Προκειμένου η πρόταση να προχωρήσει στο Β' Στάδιο Αξιολόγησης, πρέπει να λάβει την τιμή "ΝΑΙ" σε όλα τα επιμέρους κριτήρια, εκτός από το κριτήριο 9 του Σταδίου Α2, το οποίο ενδέχεται να μην απαιτείται.

Είναι δυνατόν κατά τα στάδια Α1 και Α2 να ζητηθούν από την ΕΥΔ συμπληρωματικά ή επεξηγηματικά στοιχεία απαραίτητα για την συνέχεια της διαδικασίας αξιολόγησης. Συμπληρωματικά στοιχεία είναι αυτά τα οποία, ενώ προβλέπονται στην πρόσκληση, δεν υποβλήθηκαν εκ παραδρομής λόγω παράλειψης του δυνητικού δικαιούχου και εκδόθηκαν **ΠΡΙΝ** την υποβολή της αίτησης. Οι διευκρινίσεις είναι στοιχεία που ζητούνται από τον/τους αξιολογητή/ές με σκοπό την αποσαφήνιση των υποβληθέντων στοιχείων και την καλύτερη κατανόηση του περιεχομένου της πρότασης.

Τα συμπληρωματικά στοιχεία πρέπει να αποσταλούν στην ΕΥΔ πριν από την έναρξη της Β' φάσης αξιολόγησης (εντός 5 εργάσιμων ημερών). Εφόσον τα συμπληρωματικά στοιχεία δεν υποβληθούν εμπρόθεσμα η πρόταση απορρίπτεται.

Εφόσον η αξιολόγηση από την ΕΥΔ του πρώτου σταδίου (Α1 και Α2) αποβεί θετική, η πρόταση περνάει στο Β' στάδιο αξιολόγησης.

Εφόσον η αξιολόγηση του πρώτου σταδίου από την ΕΥΔ αποβεί αρνητική, η ΔΑ συντάσσει Απόφαση Απόρριψης Πρότασης στην οποία τεκμηριώνονται πλήρως οι λόγοι της απόρριψης. Η απόφαση αυτή εκδίδεται με υπογραφή του Ειδικού Γραμματέα ΕΤΠΑ & ΤΣ μετά από σχετική εισήγηση του Προϊσταμένου της ΔΑ.

Στάδιο Β': Αξιολόγηση της πράξης ανά ομάδα κριτηρίων

Το Στάδιο Β' διασφαλίζει την ουσιαστική αξιολόγηση της πρότασης που έχει προκριθεί μετά τον έλεγχο πληρότητας και επιλεξιμότητάς της.

Το Στάδιο Β' περιλαμβάνει τα Στάδια Β1, Β2, Β3, Β4 και Β5.

- **ΣΤΑΔΙΟ Β1:** Πληρότητα και σαφήνεια του περιεχομένου της πρότασης
- **ΣΤΑΔΙΟ Β2:** Τήρηση θεσμικού πλαισίου και ενσωμάτωση οριζόντιων πολιτικών
- **ΣΤΑΔΙΟ Β3:** Σκοπιμότητα πράξης
- **ΣΤΑΔΙΟ Β4:** Ωριμότητα πράξης
- **ΣΤΑΔΙΟ Β5:** Διοικητική και Επιχειρησιακή Ικανότητα Δυνητικού Δικαιούχου

ΣΤΑΔΙΟ Β1: Πληρότητα και σαφήνεια του περιεχομένου της πρότασης

1. Πληρότητα και σαφήνεια του περιεχομένου της προτεινόμενης πράξης
2. Ρεαλιστικότητα του προτεινόμενου προϋπολογισμού της πράξης σε σχέση με το προτεινόμενο για συγχρηματοδότηση φυσικό της αντικείμενο
3. Ρεαλιστικότητα του χρονοδιαγράμματος ολοκλήρωσης της πράξης

Τα κριτήρια είναι δυαδικά ΝΑΙ/ΟΧΙ.

Η πράξη πρέπει να λαμβάνει θετική τιμή "ΝΑΙ" σε όλα τα κριτήρια του Σταδίου Β1.

ΣΤΑΔΙΟ Β2: Τήρηση θεσμικού πλαισίου και ενσωμάτωση οριζόντιων πολιτικών

1. Τήρηση εθνικών και κοινοτικών κανόνων ως προς τις δημόσιες συμβάσεις έργων, μελετών, προμηθειών και υπηρεσιών και εθνικών κανόνων για την απασχόληση προσωπικού
2. Η πράξη ενέχει στοιχεία κρατικής ενίσχυσης
3. Αειφόρος ανάπτυξη
4. Προαγωγή της ισότητας μεταξύ ανδρών και γυναικών και της μη διάκρισης
5. Εξασφάλιση προσβασιμότητας των ατόμων με αναπηρία

Τα κριτήρια είναι δυαδικά ΝΑΙ/ΟΧΙ εκτός του 3 που δύναται να λαμβάνει τιμή “Δεν Εφαρμόζεται”. Η πράξη πρέπει να λαμβάνει θετική τιμή “ΝΑΙ” ή “Δεν Εφαρμόζεται” σε όλα τα κριτήρια του Σταδίου Β2, εκτός του 2 που ενδέχεται να λαμβάνει τεκμηριωμένα τιμή “ΟΧΙ”.

ΣΤΑΔΙΟ Β3: Σκοπιμότητα πράξης

1. Αναγκαιότητα υλοποίησης της πράξης
2. Αποτελεσματικότητα
3. Αποδοτικότητα
4. Βιωσιμότητα, Λειτουργικότητα, Αξιοποίηση
5. Συνέργεια και συμπληρωματικότητα της Πράξης

Προϋπόθεση θετικής αξιολόγησης στο Στάδιο Β3: «Σκοπιμότητα της πράξης» είναι:
Η Πράξη πρέπει να λαμβάνει θετική τιμή "ΝΑΙ" σε όλα τα κριτήρια εκτός από το κριτήριο 5 όπου μπορεί να είναι και "ΟΧΙ".

ΣΤΑΔΙΟ Β4: Ωριμότητα Πράξης

1. Στάδιο εξέλιξης των απαιτούμενων ενεργειών ωρίμανσης της πράξης
2. Βαθμός προόδου διοικητικών ή άλλων ενεργειών

Τα κριτήρια είναι δυαδικά ΝΑΙ/ΟΧΙ.

Η πράξη πρέπει να λαμβάνει θετική τιμή “ΝΑΙ” σε όλα τα κριτήρια του Σταδίου Β4

ΣΤΑΔΙΟ Β5: Διοικητική και Επιχειρησιακή Ικανότητα Δυνητικού Δικαιούχου

1. Διοικητική Ικανότητα
2. Επιχειρησιακή ικανότητα
3. Χρηματοοικονομική Ικανότητα

Τα κριτήρια είναι δυαδικά ΝΑΙ/ΟΧΙ.

Η Πράξη πρέπει να λαμβάνει θετική τιμή "ΝΑΙ" σε όλα τα κριτήρια του σταδίου Β5, εκτός από το κριτήριο 3, το οποίο ενδέχεται να λαμβάνει τιμή “Δεν εφαρμόζεται”.

Η διαδικασία αξιολόγησης εφαρμόζεται διαδοχικά για τα επιμέρους στάδια αξιολόγησης.

Σε περίπτωση που πρόταση αποκλείεται σύμφωνα με το αποτέλεσμα αξιολόγησης μιας κατηγορίας κριτηρίων, η Διαχειριστική Αρχή διακόπτει την αξιολόγηση.

Το αποτέλεσμα της αξιολόγησης καθώς και η τεκμηρίωση κάθε κριτηρίου καταγράφεται συμπληρώνοντας το **Φύλλο Αξιολόγησης της Πράξης**.

Η αξιολόγηση της αίτησης χρηματοδότησης θα πραγματοποιηθεί από την Μονάδα Α2 «Αξιολόγηση και Επιλογή Πράξεων» της ΕΥΔ ΕΠΑΝΕΚ.